

# 内江市卫生健康委员会文件

内卫办发〔2023〕30号

## 内江市卫生健康委员会 关于印发《内江市法治卫生健康建设实施方案 (2023—2025年)》的通知

各县（市、区）卫生健康局，内江经开区、内江高新区社事局，内江卫生与健康职业学院，委直属单位，市注册民营医疗机构，委机关各科室：

现将《内江市法治卫生健康建设实施方案（2023—2025年）》印发你们，请结合实际认真贯彻落实。



# 内江市法治卫生健康实施方案(2023—2025年)

为全面推进新发展阶段法治卫生健康，根据中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》(中发〔2021〕33号)，省委、省政府印发的《四川省法治政府建设实施方案(2021—2025年)》(川委发〔2021〕23号)，市委、市政府印发的《内江市法治政府建设实施方案(2021—2025年)》(内委发〔2022〕10号)和《四川法治卫生健康实施方案(2022—2025年)》(川卫发〔2022〕19号)，结合内江卫生健康实际，制定本方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。为贯彻落实健康中国战略，加快实施健康内江行动，推动卫生健康高质量发展，全方位全周期保障人民健康，提供有力的法治保障。到2025年，行政行为全面纳入法治轨道，突发事件应对能力显著增强，人民健康水平不断提升。

## 二、工作任务

### (一) 依法开展疫情防控工作。

1.完善疫情防控制度体系。构建科学规范、运行有效的疫情防控制度体系，完善公共卫生事件应急处理配套机制，确保在法治框架内开展疫情防控工作。落实疫情防控“四方责任”，强化疫

情防控指挥调度，严格疫情监测，做好新冠病毒疫苗接种，依法实施疫情防控及应急处理措施。

2.加强疫情防控法治保障。加强对卫生服务机构的监督管理，开展平安医院、法治医院建设。加强疫情防控法治宣传，依法调处涉疫矛盾纠纷。严格执行传染病防治法及实施条例、突发公共卫生事件应急条例等法律法规，严厉打击涉疫违法犯罪。

## （二）健全法治实施体系。

3.深化权责清单管理。全面落实《四川省权责清单管理办法》，依法完善、动态调整、持续优化卫生健康系统权责清单，加快推进权力清单、责任清单“两单”融合，通过部门网站及时向社会公布，并全面在全市一体化政务服务平台运行。

4.精简规范行政许可。严格落实市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。大力精简行政许可事项，降低准入门槛。严格控制新设行政许可，坚决防止以备案、登记、行政确认、征求意见等方式变相设置行政许可事项。

5.深化“证照分离”改革。实按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等方式，分类推进“证照分离”改革。

6.全面落实告知承诺制。推行涉企经营许可事项告知承诺制，按照最大限度利民便民原则，明确告知承诺制的事项范围、适用对象、办理流程和监管措施。持续做好证明事项清理工作，动态更新证明事项清单，防止证明事项边减边增、明减暗增。

7.积极推进“最多跑一次”改革。围绕“一网通办”优化，大力提高政务服务事项网上申报率和全程网办率。推进线上线下深度融合，优化整合政务大厅“一站式”功能。大力推行“一件事一次办”，在一体化平台上完成相关配置，提高网上申报率。按照应接尽接原则，全面完成部门自建业务系统与一体化政务服务平台深度对接。

8.有序推进政务通办。加快推进“省内通办”和“跨省通办”，按照省、市编制发布高频服务事项清单，统一业务规则 and 标准，开展线上“全程网办”，实现同一事项在不同地区无差别受理、同标准办理，满足各类市场主体和广大人民群众异地办事需求。

9.推进适老化政务服务。坚持传统服务与智能创新相结合，围绕老年人就医等高频事项和服务场景，提供多渠道挂号服务，优化服务流程，健全老年人就医绿色通道，设置必要的人工服务窗口，为老年人提供方便及时的医疗服务。

10.全面落实公平竞争审查制度。维护公平竞争市场秩序。推进公平竞争审查与合法性审核有效衔接，及时清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，打破各类“隐性门槛”。

11.提高政务服务质量。推进政务服务事项标准化建设，落实首问负责、一次告知、一窗受理、自助办理等制度机制。全面优化审批服务流程，行政审批事项在法定期限内完成并不断压缩办理时限。全面开展政务服务“好差评”，配合做好建立便捷高效、规范统一的政务服务便民热线。

12.依法保护企业合法权益。深入实施《优化营商环境条例》《四川省优化营商环境条例》《四川省企业和企业经营者权益保护条例》，依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权。加强政企沟通，在制定修改政府规章、行政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见。

### （三）健全依法行政制度体系。

13.加强行政规范性文件管理。严格按照制定主体清单和程序、实体审查清单加强管理，依法制定行政规范性文件。建立健全行政规范性文件制定协调机制，防止政出多门、政策效应相互抵消。制定部门对行政规范性文件统一登记、统一编号、统一印发，并主动向社会公布。

14.提升合法性审核质量。行政规范性文件的起草科室或单位，严格履行主体责任，法制审查科（股）室落实合法性审核初审职责，对制定主体、权限、程序和内容等方面从严把关。健全合法性审核专家协审机制，切实发挥协助审核作用。

15.加大评估力度。坚持开展行政规范性文件制定前的必要性、可行性评估，对争议较大的引入第三方评估。建立健全风险防范机制，将风险评估贯穿制度建设全过程。落实后评估机制，及时对现行有效的行政规范性文件开展后评估。

16.严格备案审查监督。制定单位或科室按照规定程序和时限将行政规范性文件报送备案，实现报备率、及时率、规范率 100%。按照“谁起草谁清理、谁实施谁清理”的原则，及时修改和废止

与上位法相抵触、不一致和不适应改革和经济社会发展要求的行政规范性文件。

#### （四）健全行政决策制度体系。

17.强化依法决策意识。贯彻落实“三重一大”事项集体决策制度，严格遵循法定权限和程序作出决策。严格履行重大行政决策合法性审查程序。健全重大行政决策合法性审查机制，不得以征求意见等方式代替合法性审查。提升法律顾问参与度，发挥法律顾问在重大行政决策中的法律咨询作用。

18.落实公众参与、专家论证、风险评估制度。重大行政决策事项应当充分听取各方意见，涉及社会公众切身利益的重要规划、重大公共政策和措施、重大公共建设项目等应当通过举办听证会等形式加大公众参与力度，专业性、技术性较强的决策事项应当组织专家论证，可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的决策事项应当进行风险评估，对决策实施的风险进行科学预测、综合研判。

19.加强决策事项目录化案卷化管理。推行重大行政决策事项年度目录公开制度，明确决策事项、法律政策依据、需履行的程序、承办科（股）室、执行时间等。建立健全决策过程记录和材料归档制度，及时将决策过程和决策实施中的文件资料整理归档，实现决策全过程记录。

20.完善行政决策执行机制。决策牵头单位或科室应当在决策中明确执行主体、执行时限、执行反馈等内容，及时掌握执行进

度、效果。重大行政决策一经作出，未经法定程序不得随意变更或停止执行。严格落实重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制，促进依法决策、科学决策、民主决策。

21.推进决策后评估工作。决策牵头处室应当依法组织开展决策后评估工作，提出继续执行、停止执行、暂缓执行或修改决策等建议。决策后评估结果作为调整重大行政决策的重要依据。

#### （五）强化卫生监督执法体系。

22.强化“双随机、一公开”监管。制定年度监管计划，拓展跨部门联合监管覆盖范围，增强综合监管合力，对重点领域实行严格监管。依法制定涉企现场检查事项清单，压减重复或不必要检查事项。除有法定依据外严禁要求特定区域或行业、领域的市场主体普遍停产停业的措施，依法审慎决定采取相关行政强制措施。

23.强化重点领域执法。加大职业卫生、公共卫生、医疗美容等关系群众切身利益的重点领域执法力度，对群众反映强烈的突出问题开展集中专项整治。畅通违法行为投诉举报渠道，加强日常监管和执法巡查，从源头上预防和化解违法风险。

24.全面落实行政执法“三项制度”。全面贯彻实施行政处罚法和《四川省行政执法公示办法》《四川省行政执法全过程记录办法》《四川省重大行政执法决定法制审核办法》，推动“三项制度”执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效。

25.推进行政执法信息化。依托四川省行政执法综合管理监督

信息系统，实现行政执法人员资格信息动态管理、在线培训考试、数据统计分析。依托“互联网+监管”系统，推进执法公示平台应用，积极推进“智慧执法”“掌上执法”。

26.应用“互联网+监管”系统。构建监管事项全覆盖、监管过程全记录、监管数据可共享、监管结果可追溯的智慧监管体系。鼓励通过物联网、视联网等非接触式监管方式，提升执法监管效率和预警防控能力，减少对市场主体正常经营活动的干扰。

27.推行包容审慎监管。对新技术、新产业、新业态、新模式“四新经济”根据领域性质和特点实行相应的监管规则 and 标准，积极探索包容审慎监管方式，慎重行使行政处罚自由裁量权，防止放任不管或者简单化予以禁止。

28.健全社会信用监管。完善重点领域信用评价办法，加强信用数据应用，健全分级分类监管体系。严格依法依规开展失信行为、失信主体名单认定和失信惩戒，健全完善信用修复、异议申诉等机制。

29.依法推行包容免罚清单。依照行政处罚法及相关法律法规规定，在相关领域推行包容免罚清单。对适用不予行政处罚的轻微违法行为，行政执法部门应当通过批评教育、指导约谈、责令改正等方式予以纠正。

30.加强行政执法标准化建设。严格执行国家卫生健康委行政执法流程、文书、案件编号、用语、法制审核等系列标准，《四川省行政执法监督工作流程图（2022年版）》《四川省行政执法监督

文书格式范本（2022年版）》为补充，推动实现“教科书式”执法。行政机关应当规范行使行政裁量权，适用行政裁量权基准的应当在行政决定中说明理由。

31.规范行政执法人员管理。严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，强化行政执法人员资格动态管理。加强行政执法人员培训，规范行政执法人员公示。

32.有效落实行刑衔接。贯彻落实《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》等有关制度，切实做好涉嫌犯罪案件移送工作，不得以行政处罚代替移送。对涉嫌犯罪案件主动移送率达100%。

33.强化行政执法案例指导。对事实认定正确、法律适用准确、程序合法的典型案例，加强案例的定期发布、以案释法，进一步统一执法标准，提高规范公正文明执法的能力和水平。

#### （六）健全突发事件应对体系。

34.健全突发事件应对制度。建立健全全系统和各单位应急预案体系，完善总体应急预案、专项应急预案和单位应急预案。进一步规范常态化疫情防控措施，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控制度体系。

35.健全监测预警机制。对本地区本单位容易引发自然灾害、事故灾害和公共卫生事件的危险源、危险区域进行调查、登记、风险评估，定期进行检查、监控，并按照国家规定向社会公布。

36.健全应急响应机制。完善各类应急举措的处置程序和协调机制，明确不同级别响应的启动标准和流程。完善突发事件信息

发布制度。

37.加大应急执法力度。对违反《传染病防治法》《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规的行为，切实加大行政执法力度。依法严厉打击利用突发事件扰乱社会秩序行为，加强突发事件应急处置法治宣传和教育培训，强化应急处置法治思维。

#### （七）健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系。

38.健全矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。规范行政调解范围、内容和程序，切实履行行政调解主体职责，依法加强医疗卫生领域的行政调解工作。切实加强“三调”联动，贯彻执行《四川省纠纷多元化解条例》，推动行政调解与人民调解、司法调解的相互衔接、协调联动。

39.提升行政复议应诉工作质量。落实行政机关负责人出庭应诉制度，着力提升出庭应诉率，涉及重大公共利益、社会高度关注或可能引发群体性事件的案件，被诉行政机关负责人出庭应诉率达100%。切实履行行政复议决定。支持法院依法受理和审理行政案件，切实履行生效裁判。支持检察院开展行政诉讼监督工作和行政公益诉讼，积极主动履行职责或纠正违法行为。进一步完善司法建议、检察建议反馈跟踪机制，及时办复率达100%。提升行政应诉工作质效。定期组织庭审旁听、案件研讨、集中培训等活动，提高行政机关负责人、行政应诉人员的应诉能力。支持法院开展调解和协调工作，推动行政争议多元化解、实质化解。

#### （八）健全法制监督体系。

40.加强人大监督。认真听取人大代表建议，及时研究办理人大代表建议。配合人大开展法律法规实施情况检查，积极做好现行法律法规的事实和宣传工作。

41.自觉接受司法监督。及时落实、反馈司法建议、检察建议，按期办复率 100%，办理情况抄送同级司法行政机关。

42.推进行政执法监督。贯彻落实《四川省行政执法监督条例》。创新行政执法监督方式，针对重点领域开展专项监督、案卷评查等活动，增强执法监督工作实效。全面落实行政执法责任，严格按照权责事项清单分解执法职权、确定执法责任。健全卫生行政执法责任制和责任追究制度，完善行政执法投诉举报和处理机制，探索建立容错纠错机制。

43.全面主动落实政务公开。实行政务公开清单管理制度，健全部门信息发布、审查、协调和动态管理等制度，确保信息的权威性、规范性和一致性。大力推进决策、执行、管理、服务和结果公开，做到法定主动公开内容全部公开到位。认真办理依申请公开部门信息事项，及时依法稳妥提出答复意见，对符合法定要件的事项按期答复率 100%。

#### （九）健全法治保障体系

44.强化党对法治政府建设的领导。党组（党委）履行推进卫生健康系统法治建设领导职责，将法治政府建设纳入本系统本单位总体发展规划和年度工作计划，与其他业务工作发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩。

45.严格落实第一责任人职责。健全法治工作组织领导和工作推进机制，严格落实第一责任人职责，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办。将履行推进法治政府建设第一责任人职责情况作为年终述职内容，作为领导干部年度考核的重要参考。

46.严格执行年度报告制度。认真落实《法治政府建设与责任落实督查工作规定》按规定主动向市委市政府报告上一年度推进法治政府建设工作情况，并主动向社会公开。

47.强化法治教育培训。严格落实领导干部学法制度和年度学法计划，落实党委（党组）中心组学法、领导干部会前学法、重大决策前专题学法制度。建立卫生健康行政机关工作人员应知应会法律法规清单，将法治教育培训纳入各级卫生健康部门工作人员初任培训、任职培训的必训内容。充分利用四川省国家工作人员学法考法平台开展线上学法。

48.加强卫生健康法治工作队伍建设。建设革命化、正规化、专业化、职业化专门法治队伍，加强卫生健康法制机构建设，保障人员力量、经费等与其职责任务相适应。加强法律顾问和公职队伍建设，完善法律顾问制度，建立健全公职律师激励机制，为公职律师发挥作用创造条件、提供保障。

49.加强宣传力度。认真贯彻实施《四川省卫生健康系统法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）》《内江市卫生健康委员会开展法治宣传教育第八个五年规划(2021—2025年)》，落实

“谁执法谁普法”责任制，扎实推进“法律七进”，加大法治政府建设成就经验宣传力度，积极营造卫生健康系统依法行政、群众知法守法的良好法治氛围。

信息公开选项：主动公开

---

内江市卫生健康委员会

2023年3月21日印发

---